

Análisis de políticas y clasificación de los déficits habitacionales

La Tabla 1 presenta los resultados del análisis de políticas realizado en el artículo de revisión de políticas traducido del inglés al español: **“Abordando los déficits habitacionales desde una perspectiva multidimensional: Una revisión de la política habitacional chilena”**. La tabla ofrece una visión general de cada política y programa de vivienda desde 1906 en adelante en Chile y su respuesta a cada dimensión del déficit habitacional.

Documento creado por Valentina Cortés Urra el 23 de enero de 2023

TABLA 1 Panorama de las políticas de vivienda abordando los déficits habitacionales

Año	Políticas y programas habitacionales	Cuantitativo				Cualitativo			Urbano	Social
1906	Programas del Consejo de Habitación para Obreros	E	R	S	P	E	R	P		I
1936	Programa directo de la Caja de la habitación Popular		R	T	P					
1949	Fundación de Viviendas de Emergencia				P		R			
1951	Programa de Autoconstrucción y Ayuda Mutua					I	E		I	
1953	Programa Labor Directa e Indirecta (CORVI)		R	T	P		R		E	
1958	Plan de Erradicación a Terrenos Urbanizados			S	P	I	R		I	I
1959	Plan Habitacional Chile (DFL 2)	E		T	P		R			
1965	Operación sitio o Tiza					I			I	P
1967	Plan de Ahorro Popular				P	I		P	I	I
1970	Operación 20.000/70 o Auto fabricación				P	I			I	E
1971	Plan de emergencia	E		S	P	I			I	P
1972	Operación Campamento en tránsito					I				
1972	Programa Habitacional		R	T	P				I	P
1975	Programa de Vivienda Básica	E		S			E		E	
1978	Subsidio Habitacional a la demanda: General Unificado			S						
1979	Política Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU)	E							E	R
1981	Subsidio Habitacional Variable		R	S						D
1980	Subsidio Habitacional a la demanda (sector rural)			S						P
1982	Programa Lotes con servicios (Erradicación)					I		P	I	I
1982	Programa mejoramiento de barrios					I		P	I	I
1984	Subsidio Habitacional (Planes de Colonización)			S						
1984	Subsidio Habitacional (SAF)			S						
1984	Programa de Vivienda Básica	E		S			R		R	P
1984	Vivienda Básica de Atención Especial a los Adultos Mayores					I				
1985	Política Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU)		R						E	R
1985	Programa Especial para Trabajadores (PET)			S						

>>>

1986	Programa Subsidio Habitacional Rural		S		S				
1990	Programa de Vivienda Progresiva	E	S		S				
1990	Vivienda Progresiva Modalidad SERVIU		S		S				
1990	Vivienda Progresiva Modalidad Privada		S		S				
1990	Vivienda Progresiva Densificación Predial		S						
1990	Programa de Urgencias Urbanas (Equipamiento Urbano)					R	P	I	E
1991	Programa Renovación Urbana y Desarrollo Prioritario		S			R			
1992	Programa Nacional de Parques Urbanos						P		
1994	Programa de Vivienda Básica de Libre Elección		S						
1994	Programa de Pavimentación Participativa							I	
1995	Programa de Movilidad Habitacional		S	D					
1995	Programa de Equipamiento Complementario a la Vivienda						P		
1995	Leasing habitacional		S						
1996	Programas de Mejoramiento Comunitario						P		
1998	Programa Chile Barrio		S		S		S		E
1998	Programa de Asistencia Financiera a Condominios (DS 127)					I		I	
2000	La Nueva Política Habitacional	E			E	E			
2001	Megaproyectos Urbanos		S		S			I	
2001	Fondo Solidario I		S		S	R			
2002	Programa un Barrio para mi Familia (Acompañamiento)								E
2002	Programa de Vivienda Nueva Básica		S	I	R			I	
2002	Programa Puente: Entre la Familia y sus Derechos								E
2002	Vivienda Social Dinámica Sin Deuda	E	S		S				
2002	Programa Vida en Comunidad								E
2002	Programa Bicentenario						P		
2002	Programa Concursable de Obras de Espacios Públicos						P		
2004	Subsidio de Rehabilitación Patrimonial		S			E			
2004	Subsidio habitacional (Subsidio General) (DS 40)		S						
2004	Subsidio habitacional: Subsidio de Interés Territorial		S						
2005	Programa de Mejoramiento de la Vivienda y su Entorno				S				
2006	Regeneración de Barrios "Quiero mi Barrio"				S	P	S	P	E
2006	Plan de Habitación Social								E
2006	Política Urbana-Habitacional de Mejoramiento de la Calidad e Integración Social				E	R	E		E
2006	Fondo Solidario II		S						
2006	Subsidio a la localización		S			R			
2006	Subsidio de integración social								S
2009	Subsidio Habitacional Extraordinario (DS 04)		S						

>>>

2009	Subsidio para Deudores Habitacionales (prestamos a corto plazo) (DS 44)		S			
2009	Subsidio para Deudores Habitacionales en Situación de Vulnerabilidad (DS 51)		S			
2010	Programa Piloto Demolición de Barrios Guetizados	R	S	S		
2011	Subsidio para Deudores Habitacionales (DS 12 y DS 67)		S			
2011	Programa de Mejoramiento de Condominios Sociales			S	S	E
2011	Protección Patrimonio Familiar Ampliación de Vivienda			S		
2011	Protección al Patrimonio Familiar Mejoramiento Equipamiento Comunitario				S	
2011	Protección al Patrimonio Familiar Reparación y Mejoramiento de Vivienda			S		
2011	Erradicación de Aldeas de Emergencia		S	I		E
2011	Programa de Reconstrucción: Reparación de Viviendas		S	S		
2011	Programa de Reconstrucción Condominios Sociales		S	S		
2011	Programa Territorial, Urbano, y Patrimonial de Reconstrucción		S	S		
2011	Sistema Integrado de Subsidio Habitacional Grupo Emergente (DS 1)		S			
2011	Sistema Integrado de Subsidio Habitacional Grupo medio (DS 1)		S			
2012	Fondo Solidario de Elección de Vivienda (DS49)		S			
2012	Plan Nacional de Campamentos		S		P	
2012	Aislamiento Térmico			S		
2014	Política Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU)			E	E	E
2014	Subsidio para el Arriendo		S			
2015	Programa de Regeneración de Condominios Sociales		S	S	S	
2015	Subsidio Habitacional Extraordinario para Proyectos de Integración Social (DS 116)		S			S
2015	Programa de Reactivación Económica con Integración Social (PREIS)		S			
2016	Programa Habitacional de Integración Social y Territorial (DS 19)		S	R		S
2016	Habitabilidad Rural (DS 10)		S	S	S	
2017	Programa para Pequeñas Localidades			S	S	
2017	Programa de Regeneración de Conjuntos Habitacionales			S	S	
2017	Programa Piloto de Cooperativas de Vivienda		S			E
2018	Programa de Micro-radicación "Aquí me Quedo" (Pequeños Condominios)		S			S
2018	Eficiencia Energética para la Vivienda (DS 27)			S		
2019	Programa de Mejoramiento de Vivienda y Barrios "Hogar Mejor"			S	S	
2020	Intervención en Construcciones Patrimoniales y Edificaciones Existentes			R		
E = Exhortativo, R = Regulación, T = Impuestos, S = Subsidio, P = Provisión, D = Desregulación, I = Parcial provisión						

README:

Para este análisis, entendemos por política, utilizando la definición de Doling (1997), *“la reacción de los gobiernos a los problemas, cuyo objetivo es aumentar el bienestar [o] el bienestar (...) de los ciudadanos”*. Adaptamos el marco de clasificación de la acción política de Doling al contexto chileno de la siguiente manera.

- Exhortación (E): exhortar a individuos y organizaciones a comportarse de maneras consistentes con sus objetivos de política, por ejemplo, campañas publicitarias, talleres educativos o de apoyo a los residentes.
- Regulación (R): regulación de un comportamiento específico, por ejemplo, estándares de construcción o comportamiento.
- Impuestos (T): impuestos sobre bienes y servicios cuyo consumo el gobierno desea reducir, por ejemplo, impuestos sobre las ventas, la propiedad o la renta, expropiaciones de tierras.
- Subsidio (S): lo inverso de los impuestos, por ejemplo, voucher, subsidios, beneficios fiscales.
- Provisión (P): provisión directa de bienes o servicios, por ejemplo, asignación de tierras o viviendas.

Basándonos en la sugerencia de Doling de adaptar las opciones de política a contextos de vivienda específicos, optamos por no incluir la ‘falta de acción’, ya que nos interesaban las políticas que sí abordaban los déficits de vivienda. Además, añadimos dos acciones de política, la desregulación y la provisión parcial, ya que también se dan en Chile. Algunos ejemplos son la Política Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU) de 1979 y el programa de Erradicación (1982). Definimos estas acciones de la siguiente manera:

- Desregulación (D): eliminar regulaciones, por ejemplo, límites de terrenos para la expansión urbana.
- Provisión parcial (I): provisión parcial de bienes o servicios, por ejemplo, parte de la vivienda o servicios urbanos desarrollados por el estado.